

คู่มือปฏิบัติงาน

เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓



หนังสือซักซ้อมแนวทางปฏิบัติและข้อหารือเกี่ยวกับการจ่ายเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คำนำ

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๖ (๘) บัญญัติให้เทศบาลสามารถมีรายจ่ายรายการเงินอุดหนุน เพื่ออุดหนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรประชาชน องค์กรศาสนา และองค์กรการกุศล เพื่อดำเนินงานภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้เงินอุดหนุน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายภารกิจหน้าที่เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน แต่ทั้งนี้ การจ่ายเงินอุดหนุนของเทศบาลต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาล และผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้วตามนัยมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการตั้งงบประมาณอุดหนุนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงได้มีหนังสือชักชวนแนวทางปฏิบัติ และตอบข้อหารือเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน การเบิกจ่ายเงินอุดหนุน เพื่อสร้างความชัดเจนในการอุดหนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานอื่น งานกฎหมายและคดี สำนักปลัดเทศบาลตำบลแม่ยม จึงรวบรวมหลักเกณฑ์ วิธีการ แนวทางการจ่ายเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ให้เป็นหมวดหมู่ เพื่อให้ง่ายแก่การศึกษาทำความเข้าใจ และใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

ผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติราชการ เพื่อให้บรรลุภารกิจของหน่วยงานในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่ต่อไป หากมีข้อผิดพลาดประการใด ขอน้อมรับไว้เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขคู่มือให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นไป

งานกฎหมายและคดี
สำนักปลัด เทศบาลตำบลแม่ยม
กันยายน ๒๕๖๓

สารบัญ

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๙
แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ๓
- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๗๕๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓
เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ๘
- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๙๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓
เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เพื่อสนับสนุนวัด ๒๐
- หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๔๙๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓
เรื่อง ทหารี่เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๐
(ความหมาย “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ตามมาตรา ๖๗ ทวิ) ๒๗
- หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๖๐๑๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙
เรื่อง ทหารี่การขออนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนด้านการรักษาพยาบาลเพื่อชุมชน
(ตอบข้อหารือจังหวัดอุดรธานี การตั้งจ่ายเงินอุดหนุนเป็นรายการใหม่ระหว่าง
ปีงบประมาณ ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติ) ๓๖
- หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๕๓๐๐ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖
เรื่อง ทหารี่การโอนงบประมาณรายจ่าย
(ตอบข้อหารือจังหวัดลำปาง การโอนงบประมาณไปตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุนระหว่าง
ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติ) ๓๘

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙
แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

หนังสือชักซ้อมแนวทางปฏิบัติและข้อหารือ
เกี่ยวกับการจ่ายเงินอุดหนุนขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙
(แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๓)

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕ และมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙”

ข้อ ๒^๑ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“เงินอุดหนุน” หมายความว่า เงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนเพื่อให้ดำเนินการตามภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

“หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน”^๒ หมายความว่า

- (๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง
- (๒) ส่วนราชการ ได้แก่ ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
- (๓) รัฐวิสาหกิจ ได้แก่ การไฟฟ้า การประปา และองค์การจัดการน้ำเสีย
- (๔) องค์กรประชาชน ได้แก่ องค์กรซึ่งเป็นการรวมของประชาชนที่จัดตั้งโดยถูกต้องตามกฎหมายระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานของรัฐ หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

(๕) องค์กรทางศาสนาซึ่งจัดตั้งถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานของรัฐ เช่น วัด มัสยิด

(๖) องค์กรการกุศล ได้แก่ องค์กรซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อดำเนินงานการกุศลหรือบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ มิใช่การมุ่งแสวงหากำไรที่จัดตั้งตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานของรัฐ เช่น มูลนิธิ เหล่ากาชาดจังหวัด

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓/ตอนพิเศษ ๑๒๓ ง/หน้า ๔/๒๗ พุทธศักราช ๒๕๕๙

^๒ คำนิยาม “หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน” แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑)^๓ โครงการที่จะให้เงินอุดหนุนต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนตามกฎหมาย ห้ามมิให้อุดหนุนโครงการที่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียน และโครงการที่มีลักษณะเป็นการจัดเลี้ยงอาหาร หรือการจัดกิจกรรมนันทนาการ

ห้ามมิให้อุดหนุนหน่วยงานอื่นในการจัดหาครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง เว้นแต่จะอุดหนุนให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ประชาชนในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนต้องได้รับประโยชน์จากโครงการที่จะให้เงินอุดหนุน

(๓) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับโครงการอันเป็นภารกิจหลักตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการเองและสถานะทางการคลังก่อนที่จะพิจารณาให้เงินอุดหนุน

(๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดเห็นสมควรให้เงินอุดหนุนแก่หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนให้นำโครงการขอรับเงินอุดหนุนของหน่วยงานดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นและตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ห้ามจ่ายจากเงินสะสม ทุนสำรองเงินสะสม หรือเงินกู้

ข้อ ๕ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ไม่เกินอัตราส่วนของรายได้จริงในปีงบประมาณที่ผ่านมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้ ดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่เกินร้อยละสิบ

(๒) เทศบาลนคร ไม่เกินร้อยละสอง

(๓) เทศบาลเมืองและเทศบาลตำบล ไม่เกินร้อยละสาม

(๔) องค์การบริหารส่วนตำบล ไม่เกินร้อยละห้า

กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดจะตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนเกินอัตราตามวรรคหนึ่งให้ขออนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นรายกรณีก่อนการตั้งงบประมาณ โดยส่วนที่เกินจะต้องไม่เกินหนึ่งเท่าของอัตราส่วนตามวรรคหนึ่ง และให้ระบุเหตุผลความจำเป็นและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเพื่อประกอบการพิจารณา

ข้อ ๖ กรณีที่เป็นภารกิจเฉพาะของรัฐวิสาหกิจซึ่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร้องขอให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามโครงการที่อยู่ในภารกิจดังกล่าวแทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแจ้งให้รัฐวิสาหกิจจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายส่งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ตามข้อ ๔ โดยถือว่าประมาณการค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นการเสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุนตามข้อ ๔ (๑) ทั้งนี้ไม่นำเงินอุดหนุนดังกล่าวมาคำนวณค่านวณอยู่ในอัตราส่วนตามข้อ ๕

^๓ ข้อ ๔ (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๗^๔ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนโดยใช้เงินอุดหนุนที่ได้รับในลักษณะที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามนั้น

ให้หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามข้อ ๔ โดยถือว่าประมาณการค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นการเสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุนตามข้อ ๘ (๑) โดยไม่ต้องมีเงินงบประมาณในส่วนของตนเองร่วมสมทบเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุน ทั้งนี้ ไม่นำเงินอุดหนุนดังกล่าวมานับรวมคำนวณอยู่ในอัตราส่วนตามข้อ ๕

ข้อ ๘^๕ หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) เสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุนซึ่งต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับ โดยแสดงเหตุผลความจำเป็นและรายละเอียดของกิจกรรมในโครงการดังกล่าว

(๒) หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการ ยกเว้นกรณีตามข้อ ๗ ต้องมีงบประมาณในส่วนของตนเองร่วมสมทบเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการขอรับเงินอุดหนุน ในกรณีเป็นโครงการก่อสร้าง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างตามจำแนกงบประมาณ ต้องมีงบประมาณสมทบไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้าของค่าใช้จ่ายโครงการ เว้นแต่กรณีเป็นนโยบายรัฐบาลหรือกระทรวงมหาดไทย ส่วนกรณีอื่น ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตามสถานะทางการคลัง

(๓) หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนต้องดำเนินการตามโครงการเอง โดยไม่สามารถมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนได้”

ข้อ ๙^๖ เมื่องบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมมีผลใช้บังคับแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนทราบ และห้ามหน่วยงานที่รับเงินอุดหนุนดำเนินการหรือก่อนที่ผู้กักกันก่อนที่จะได้รับเงินอุดหนุนไปพร้อมกัน เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนหรือการอุดหนุนงบประมาณตามข้อ ๗

ก่อนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบันทึกข้อตกลงกับหัวหน้าหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน เว้นแต่กรณีการขอรับเงินอุดหนุนตามข้อ ๖ และข้อ ๗ สำหรับองค์กรประชาชน องค์กรทางศาสนา และองค์กรการกุศลให้จัดทำบันทึกข้อตกลงกับผู้แทนของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนดังกล่าวไม่น้อยกว่าสามคน ทั้งนี้ ตามแบบที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยกำหนด”

^๔ ข้อ ๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

^๕ ข้อ ๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

^๖ ข้อ ๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๑๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบสถานะการเงินและการคลังของตน หากมีรายได้เพียงพอ จึงจะพิจารณาให้เงินอุดหนุนแก่หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่ตั้งไว้ในหมวดเงินอุดหนุน

ข้อ ๑๑ การเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้เงินอุดหนุนให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๑๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนติดตามและประเมินผลการดำเนินการโครงการของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ข้อ ๑๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและได้เบิกจ่ายเงินไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับโดยปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๙๑๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนเพิ่มเติม และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๙๗ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนกีฬา ให้ถือว่าเป็นการให้เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบนี้

สำหรับกรณีที่ยังมิได้มีการเบิกจ่ายเงินให้ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

ข้อ ๑๔ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓
ข้อ ๒^๗ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

^๗ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๗/ตอนพิเศษ ๑๖๕ ง/หน้า ๓/๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๓๕๐



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๖๑๖ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๔๒๗ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๑๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๗ ตอนพิเศษ ๑๖๕ ง วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา คือวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวได้ที่ www.ratchakitcha.soc.go.th หรือ www.dla.go.th หรือ QR Code ท้ายหนังสือนี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ปลัดกระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๔ ของระเบียบดังกล่าว ยกเลิกหนังสือกระทรวงมหาดไทยตามที่อ้างถึง ๑ - ๓ และชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการจัดงบประมาณ และการใช้จ่ายงบประมาณ หมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอกำกับดูแลการจัดงบประมาณและการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งนายอำเภอ ทุกอำเภอทราบ เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐ - ๒๒๔๑ - ๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน นางสาวนวรรตน์ จ้อยสูงเนิน

บัญชีแนบท้าย
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๗/๕๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

๑. สำเนาระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓
๒. แนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓
๓. แบบโครงการขอรับเงินอุดหนุนและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย
๔. แบบบันทึกข้อตกลงการรับเงินอุดหนุน
๕. แบบรายงานผลการดำเนินงาน
๖. แบบรายงานผลการดำเนินงาน (สำหรับรัฐวิสาหกิจ)

แนวทางปฏิบัติการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๓๕๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนเป็นเงินเท่านั้น
๒. หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน มี ๖ หน่วยงาน ได้แก่
 - ๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง
 - ๒.๒ ส่วนราชการ ได้แก่ ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
 - ๒.๓ รัฐวิสาหกิจ ได้แก่ การไฟฟ้า การประปา และองค์การจัดการน้ำเสีย
 - ๒.๔ องค์กรประชาชน ได้แก่ องค์กรซึ่งเป็นการรวมของประชาชนที่จัดตั้งโดยถูกต้องตามกฎหมายระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานของรัฐ หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
 - ๒.๕ องค์กรทางศาสนาซึ่งจัดตั้งถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานของรัฐ เช่น วัด มัสยิด
 - ๒.๖ องค์กรการกุศล ได้แก่ องค์กรซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อดำเนินงานการกุศลหรือบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ มิใช่การมุ่งแสวงหากำไรที่จัดตั้งตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานของรัฐ เช่น มูลนิธิ เหล่ากาชาดจังหวัด
๓. หลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๓.๑ โครงการที่จะให้เงินอุดหนุนต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนตามกฎหมาย
 - ๓.๒ ประชาชนในเขตพื้นที่ต้องได้รับประโยชน์จากโครงการ (พิจารณาว่าในโครงการขอรับเงินอุดหนุนได้ระบุหรือไม่ว่าประชาชนของผู้ให้เงินอุดหนุนได้ประโยชน์อย่างไร)
 - ๓.๓ ต้องให้ความสำคัญกับโครงการอันเป็นภารกิจหลักตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการเองและสถานะทางการคลังก่อนที่จะพิจารณาให้เงินอุดหนุน
 - ๓.๔ ห้ามมิให้อุดหนุนโครงการที่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียน และโครงการที่มีลักษณะเป็นการจัดเลี้ยงอาหาร หรือการจัดกิจกรรมนันทนาการ และการจัดหาครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง เว้นแต่จะอุดหนุนการจัดหาครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
การจัดเลี้ยงอาหาร หมายถึง การจัดกิจกรรมที่มีลักษณะเป็นการจัดเลี้ยงอาหารอย่างใดอย่างหนึ่งเป็นการเฉพาะ เช่น โรงทาน เทศกาลกินเจ งานปีใหม่ เป็นต้น หรือที่มีลักษณะเดียวกัน เว้นแต่การจัดอาหารที่กำหนดเป็นส่วนหนึ่งไว้ในโครงการที่มีลักษณะกิจกรรมเกี่ยวกับการฝึกอบรม การจัดงาน และการแข่งขันกีฬา
นันทนาการ หมายถึง กิจกรรมที่ทำตามสมัครใจในยามว่างอย่างใดอย่างหนึ่ง เพื่อให้เกิดความสนุกสนานเพลิดเพลินและผ่อนคลายความตึงเครียดเป็นการเฉพาะ หรือมีค่าใช้จ่ายกิจกรรมนันทนาการมากกว่ากิจกรรมหลักปกติ เช่น การจัดงานสังสรรค์ โขน ละคร ลิเก ภาพยนตร์ การจัดดนตรี เป็นต้น
 - ๓.๕ โครงการขอรับเงินอุดหนุนต้องบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นและตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุน ห้ามจ่ายจากเงินสะสม ทุนสำรองเงินสะสม หรือเงินกู้
๔. อัตราส่วนการให้เงินอุดหนุน
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นได้ไม่เกินอัตราส่วนของรายได้จริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา โดยไม่รวมเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้ ดังนี้

- (๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่เกินร้อยละสิบ
- (๒) เทศบาลนคร ไม่เกินร้อยละสอง
- (๓) เทศบาลเมืองและเทศบาลตำบล ไม่เกินร้อยละสาม
- (๔) องค์การบริหารส่วนตำบล ไม่เกินร้อยละห้า

กรณีจะตั้งเกินอัตราที่กำหนด ให้ขออนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดก่อนการตั้งงบประมาณ โดยส่วนที่เกินจะต้องไม่เกินหนึ่งเท่าของอัตราส่วน

๕. การให้เงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร้องขอให้รัฐวิสาหกิจ (การไฟฟ้า การประปา และองค์การจัดการน้ำเสีย) และหน่วยงานในลักษณะที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ เป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น อาหารกลางวัน

- ๕.๑ ให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่าย โดยให้ถือว่าเป็นการเสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุน
- ๕.๒ นำไปบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น และตั้งงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุน
- ๕.๓ ไม่ต้องมีงบประมาณสมทบ
- ๕.๔ ไม่ต้องนำมารวมในอัตราร้อยละในการให้เงินอุดหนุน
- ๕.๕ ไม่ต้องจัดทำบันทึกข้อตกลง
- ๕.๖ ให้รายงานผลการดำเนินงานเมื่อเสร็จสิ้นโครงการ

๖. หลักเกณฑ์การขอรับเงินอุดหนุน

๖.๑ โครงการที่จะให้เงินอุดหนุนต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน

๖.๒ ให้หน่วยงานที่ประสงค์จะขอรับเงินอุดหนุนเสนอโครงการ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา

๖.๓ ก่อนการตั้งงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบว่าหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนมีระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติในการใช้จ่ายอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพหรือไม่

๖.๔ กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่ขอรับเงินอุดหนุนเป็นโครงการก่อสร้าง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างตามจำแนกงบประมาณต้องมีงบประมาณสมทบไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้าของค่าใช้จ่ายโครงการ เว้นแต่กรณีเป็นนโยบายรัฐบาล หรือกระทรวงมหาดไทย สำหรับกรณีเงินสมทบโครงการอื่น ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตามสถานะทางการคลัง แต่กรณีอุดหนุนหน่วยงานตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ต้องมีงบประมาณสมทบ

๖.๕ หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนต้องดำเนินการตามโครงการเอง ไม่สามารถมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนได้

๗. การเบิกจ่ายเงินอุดหนุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๗.๑ เมื่องบประมาณรายจ่ายมีผลใช้บังคับแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนทราบ และห้ามหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนดำเนินการหรือก่อนนี้ผูกพันก่อนที่จะได้รับเงินอุดหนุนไปพร้อมกัน เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน หรือการอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนในลักษณะที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/๗.๒ เมื่อองค์กร...

๗.๒ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตรวจสอบสถานะทางการคลังของตนเองแล้วเห็นว่า มีรายได้เพียงพอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนให้แล้วเสร็จ ภายในปีงบประมาณ

๗.๓ ก่อนเบิกจ่ายให้แก่หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำบันทึกข้อตกลงกับหัวหน้าหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน เว้นแต่กรณีการอุดหนุนรัฐวิสาหกิจและหน่วยงาน ที่ขอรับเงินอุดหนุนโดยใช้เงินอุดหนุนที่ได้รับในลักษณะที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ไว้เป็นการเฉพาะกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีองค์กรประชาชน องค์กรทางศาสนา และองค์กรการกุศลให้จัดทำบันทึกข้อตกลงกับผู้แทนของหน่วยงาน ที่ขอรับเงินอุดหนุนดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๓ คน

๗.๔ เมื่อได้รับเงินแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียกใบเสร็จรับเงินหรือใบสำคัญรับเงิน จากหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนเก็บไว้เป็นหลักฐาน

๗.๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนรายงานผลการดำเนินงาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่โครงการแล้วเสร็จ และหากมีเงินเหลือให้ส่งคืน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคราวเดียวกัน

๘. การติดตามประเมินผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนแต่งตั้งคณะทำงาน ติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุน เพื่อติดตามผลการดำเนินโครงการจนแล้วเสร็จแล้วรายงาน ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ หากหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนไม่ดำเนินการให้เป็นไป ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียกเงินคืนเท่าจำนวนที่อุดหนุนไปทั้งหมดคืนโดยเร็ว

๙. กรณีที่หน่วยงานขอรับเงินอุดหนุนได้เสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุน และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำไปตั้งงบประมาณไว้ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายแล้ว ถือว่าเป็น การเสนอโครงการก่อนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลใช้บังคับ จึงมีต้องถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว

กรณีที่หน่วยงานขอรับเงินอุดหนุนเสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุนใหม่ ตั้งแต่วันที่ระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลใช้บังคับ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบนี้

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุน
และพัฒนาระบบงบประมาณ
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

(แบบโครงการขอรับเงินอุดหนุน)

โครงการ.....

๑. หลักการและเหตุผล (สาเหตุและความจำเป็นต้องมีโครงการ)

.....
.....

๒. วัตถุประสงค์ของโครงการ (แสดงความต้องการให้เกิดอะไรเพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้อุดหนุน)

๑.
๒.
๓.
๔.

๓. เป้าหมายของโครงการ (เป็นการคาดหวังล่วงหน้าในเชิงปริมาณหรือเชิงคุณภาพถึงผลที่ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้อุดหนุนได้รับ)

๑.
๒.
๓.
๔.

๔. วิธีดำเนินการ (การให้รายละเอียดในการดำเนินการ ทำอย่างไรให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล ซึ่งรวมถึงระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติในการใช้จ่ายเงิน)

.....
.....

๕. ระยะเวลาในการดำเนินการ (ควรมีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดของโครงการ)

.....
.....

๖. สถานที่ดำเนินการ (ควรระบุสถานที่ให้ชัดเจน)

.....
.....

๗. ผู้รับผิดชอบโครงการ (ผู้ใดหรือหน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ)

.....
.....

/ส. งบประมาณ...

๘. งบประมาณ

๘.๑ ขอรับเงินอุดหนุนจาก...(องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล)
จำนวนเงิน.....บาท (.....)

รายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

๘.๒ งบประมาณในส่วนของตนเองร่วมสมทบ จำนวน.....บาท (.....)
(เฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการ ยกเว้นเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้
เป็นการเฉพาะตามกฎหมายซึ่งต้องตั้งงบประมาณอุดหนุนให้หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการนี้ (ก่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่ให้เงินอุดหนุน อย่างไร)

๑.
๒.
๓.
๔.

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ
(.....)
ตำแหน่ง.....
(ผู้ขอรับเงินอุดหนุน)

ลงชื่อ.....ผู้เห็นชอบโครงการ
(.....)
ตำแหน่ง.....
(ผู้ขอรับเงินอุดหนุน)

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ
(.....)
ตำแหน่ง.....
(ผู้ขอรับเงินอุดหนุน)

หมายเหตุ ผู้ขอรับเงินอุดหนุนจะต้องเขียนโครงการให้ละเอียดเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาว่า
เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙
และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่

(แบบประมาณการค่าใช้จ่าย)

รายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายแนบท้าย

โครงการ.....

ลำดับที่	รายการค่าใช้จ่าย	จำนวนเงิน (บาท)
๑.		
๒.		
๓.		
๔.		
๕.		
๖.		
๗.		
๘.		
๙.		
๑๐.		
๑๑.		
๑๒.		
๑๓.		
๑๔.		
๑๕.		
รวม		

(ตัวหนังสือ) (.....)

หมายเหตุ ผู้ขอรับเงินอุดหนุนจะต้องแสดงรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาว่าอยู่ในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายหรือไม่

(แบบบันทึกข้อตกลงการรับเงินอุดหนุน)

เลขที่...../.....

บันทึกข้อตกลงการรับเงินอุดหนุน

เขียนที่.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

บันทึกนี้ทำขึ้นเพื่อเป็นข้อตกลงในการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนจาก (ชื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล) ระหว่าง (ชื่อหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน) โดย

๑. นาย/นาง/นางสาวบ้านเลขที่..... หมู่.....ตำบล.....
อำเภอ.....จังหวัด.....

๒. นาย/นาง/นางสาวบ้านเลขที่..... หมู่.....ตำบล.....
อำเภอ.....จังหวัด.....

๓. นาย/นาง/นางสาวบ้านเลขที่..... หมู่.....ตำบล.....
อำเภอ.....จังหวัด.....

ในฐานะ ...(ตำแหน่งผู้รับผิดชอบโครงการ)... ซึ่งต่อไปในบันทึกนี้เรียกว่า "ผู้ได้รับเงินอุดหนุน" ฝ่ายหนึ่ง กับ (ชื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล) โดย นาย/นาง/นางสาว

..... ในฐานะ นายกองคการบริหารส่วนจังหวัด /เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล

..... ซึ่งต่อไปในบันทึกนี้เรียกว่า "ผู้ให้เงินอุดหนุน" อีกฝ่ายหนึ่ง

ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงทำบันทึกข้อตกลงกัน มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. ผู้ได้รับเงินอุดหนุน ตกลงจะดำเนินการโครงการ

..... ซึ่งต่อไปในบันทึกนี้เรียกว่า "โครงการ" ตามที่..... (ชื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล)

ผู้ให้เงินอุดหนุน ได้ให้เงินอุดหนุน จำนวนบาท (.....) และผู้ได้รับเงินอุดหนุนมีเงินสมทบ จำนวนบาท (.....) ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนการดำเนินงานของโครงการตามเอกสารแนบท้ายบันทึกข้อตกลงนี้ ตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๒. หากผู้ได้รับเงินอุดหนุนไม่ดำเนินการตามโครงการหรือดำเนินการไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่กำหนด ผู้ได้รับเงินอุดหนุนยินยอมคืนเงินอุดหนุนที่ได้รับหรือเบิกจ่ายไปแล้วหรือค่าใช้จ่ายอื่นใด อันเกิดจากการดำเนินการไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการหรือไม่ดำเนินการตามโครงการให้แก่ผู้ให้เงินอุดหนุน โดยผู้ให้เงินอุดหนุนไม่ต้องบอกกล่าวหรือทวงถามเป็นหนังสือแต่อย่างใดและผู้ให้เงินอุดหนุนไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายใด ๆ ที่เกิดขึ้น เว้นแต่ การไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการนั้น เกิดจากเหตุสุดวิสัย พันวิสัย หรือเกิดภัยพิบัติ ซึ่งมีได้เกิดจากการกระทำของผู้ได้รับเงินอุดหนุน

ในกรณีที่ผู้ได้รับเงินอุดหนุนไม่คืนเงินอุดหนุนที่ได้รับหรือเบิกจ่ายไปแล้ว รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นใดให้แก่ผู้ให้เงินอุดหนุน ผู้ได้รับเงินอุดหนุนยินยอมเสียดอกเบี้ยตามอัตราที่กฎหมายกำหนดนับแต่วันที่รับเงินจากผู้ให้เงินอุดหนุน รวมทั้งยินยอมให้ผู้ให้เงินอุดหนุนดำเนินคดีได้ตามกฎหมาย

๓. ผู้ได้รับเงินอุดหนุนจะต้องจัดให้มีระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติในการจะนำเงินอุดหนุนที่ได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปใช้จ่ายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

/๔. ผู้ได้รับ...

๔. ผู้ได้รับเงินอุดหนุนที่มีเงินร่วมสมทบ เมื่อได้รับเงินอุดหนุนแล้วในการดำเนินโครงการจะต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณของตนเองก่อนเป็นลำดับแรก

๕. ผู้ได้รับเงินอุดหนุนยินยอมและยินยอมให้อำนวยความสะดวกให้คณะกรรมการที่ผู้ให้เงินอุดหนุนแต่งตั้งเข้าร่วมติดตามและประเมินผลโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุน

๖. เมื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ผู้ได้รับเงินอุดหนุนต้องรายงานผลการดำเนินการพร้อมสรุปรายงานการใช้จ่ายเงินและสำเนาใบเสร็จรับเงินหรือเอกสารหลักฐานอื่นให้ผู้ให้เงินอุดหนุนทราบ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่โครงการแล้วเสร็จ และหากมีเงินเหลือจ่ายให้ส่งคืน (ชื่อองค์กรบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล) พร้อมการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว

หากผู้ได้รับเงินอุดหนุนไม่รายงานผลการดำเนินการ ผู้ให้เงินอุดหนุนขอสงวนสิทธิ์ที่จะไม่พิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้ในโอกาสต่อไป และหากผู้ได้รับเงินอุดหนุนไม่คืนเงินเหลือจ่าย ผู้ได้รับเงินอุดหนุนยินยอมให้ผู้ให้เงินอุดหนุนดำเนินคดีได้ตามกฎหมาย พร้อมยินยอมเสียดอกเบี้ยตามที่กฎหมายกำหนด

บันทึกข้อตกลงนี้ทำขึ้นเป็นสองฉบับ มีข้อความถูกต้องตรงกัน โดยมอบให้ผู้ได้รับเงินอุดหนุนหนึ่งฉบับ และผู้ให้เงินอุดหนุน หนึ่งฉบับ

ทั้งสองฝ่ายได้อ่านและมีความเข้าใจข้อความตามบันทึกข้อตกลงนี้โดยตลอดแล้ว จึงได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน

ลงชื่อ.....ผู้ให้เงินอุดหนุน
(.....)
ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....ผู้ได้รับเงินอุดหนุน
(.....)
ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....พยาน ผู้ให้เงินอุดหนุน
(.....)
ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....ผู้ได้รับเงินอุดหนุน
(.....)
ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....พยาน ผู้ให้เงินอุดหนุน
(.....)
ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....ผู้ได้รับเงินอุดหนุน
(.....)
ตำแหน่ง.....

(แบบรายงานผลการดำเนินงาน)

รายงานผลการดำเนินงานตามโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนจาก
(องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล.....)
โครงการ.....

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

รายงาน ณ วันที่เดือนพ.ศ.

๑. หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน

๒. งบประมาณ

๒.๑ งบประมาณของโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนบาท

๒.๒ งบประมาณที่ได้ใช้ไปในการดำเนินงานโครงการบาท

๒.๓ งบประมาณคงเหลือบาท (ถ้ามี)

๓. ผลการดำเนินการ

๓.๑ ผู้ได้รับเงินอุดหนุนขอรายงานผลการดำเนินงานโครงการ ตามบันทึกข้อตกลงการรับเงินอุดหนุน
เลขที่/..... วันที่เดือนพ.ศ. ได้เริ่มดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการ
เมื่อวันที่ เดือน พ.ศ. และเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ เดือน พ.ศ.

๓.๒ ผู้ได้รับเงินอุดหนุนขอส่งสรุปรายงานการใช้จ่ายเงินและสำเนาใบเสร็จรับเงินหรือเอกสาร
หลักฐานอื่น จำนวน ฉบับ จำนวนเงินบาท (.....) ของการดำเนินการ
โครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนมาพร้อมหนังสือนี้เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบต่อไป

๓.๓ ผู้ได้รับเงินอุดหนุนขอส่งเงินงบประมาณคงเหลือ (ถ้ามี) จำนวน บาท
คืนมาพร้อมหนังสือนี้

๓.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ (เขียนให้เห็นว่าเกิดประโยชน์กับประชาชนในเขตองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่ให้เงินอุดหนุนอย่างไร)

๔. ผู้ได้รับเงินอุดหนุนไม่สามารถดำเนินการตามโครงการได้ เนื่องจาก.....
จึงขอส่งเงินคืน จำนวน บาท (.....) มาพร้อมหนังสือนี้

ลงชื่อ.....ผู้รายงาน (ผู้ได้รับเงินอุดหนุน)

(.....)

ตำแหน่ง.....

หมายเหตุ กรณีองค์กรประชาชน องค์กรทางศาสนา และองค์กรการกุศลลงนามไม่น้อยกว่าสามคน

(แบบรายงานผลการดำเนินงาน สำหรับรัฐวิสาหกิจ)

รายงานผลการดำเนินงานตามโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนจาก
(องค์กรปกครองส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล)
โครงการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
รายงาน ณ วันที่ เดือน พ.ศ.

๑. หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน

๒. งบประมาณ

๒.๑ งบประมาณของโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุน บาท

๒.๒ งบประมาณเงินอุดหนุนที่ได้ใช้ในการดำเนินโครงการ บาท

๒.๓ งบประมาณคงเหลือ บาท (ถ้ามี)

๓. ผลการดำเนินการ

๓.๑ ผู้ได้รับเงินอุดหนุนขอรายงานผลการดำเนินงานโครงการ โดยเริ่มดำเนินการตามวัตถุประสงค์
ของโครงการ เมื่อวันที่ เดือน พ.ศ. และเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ เดือน
พ.ศ.

๓.๒ ผู้ได้รับเงินอุดหนุนขอส่งเงินงบประมาณคงเหลือ (ถ้ามี) จำนวน บาท
คืนมาพร้อมหนังสือนี้

๓.๓ ผู้ได้รับเงินอุดหนุนไม่สามารถดำเนินการตามโครงการได้ เนื่องจาก.....
จึงขอส่งเงินคืน จำนวน บาท (.....) มาพร้อมหนังสือนี้

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ (เขียนให้เห็นว่าเกิดประโยชน์กับประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่ให้เงินอุดหนุนอย่างไร

.....
.....

ลงชื่อ ผู้รายงาน (ผู้ได้รับเงินอุดหนุน)

(.....)

ตำแหน่ง

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๑๗๒๖



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓) เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๐๘๗ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๖๖๐๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ที่ พศ ๐๐๐๑.๑/๐๒๑๔๔ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระงับการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่วัดไว้ก่อนจนกว่ากระทรวงมหาดไทยจะได้ออกระเบียบว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่ชัดเจนในเรื่องดังกล่าว นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า มหาเถรสมาคมได้มีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนวัดที่ได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้วัดถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอยกเลิกหนังสือตามที่อ้างถึง ๑ และ ๒ และให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานกับวัดในเขตพื้นที่เพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๖๑๖ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙



กระทรวงมหาดไทย
 กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
 วันที่ 16 มี.ค. 2560
 เลขรับ.....10086
 เวลา.....

ที่ พค ๐๐๐๑.๑/ ๐๒๑๕๕

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
 อำเภอพุทธมณฑล

จังหวัดนครปฐม ๗๓๑๗๐
 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 เลขรับ.....13272
 วันที่ 16 มี.ค. 2560
 เวลา.....

๗ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แจ้งประกาศมหาเถรสมาคม

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๓๖๕๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศมหาเถรสมาคม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนวัดที่ได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒. สำเนาตัวอย่างประกาศ ๓. สำเนาตัวอย่างคำสั่ง

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
 เลขรับ.....2507
 วันที่ ๑6 มี.ค. ๒๕๖๐
 เวลา.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย ได้ส่งแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนวัดที่ได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กระทรวงมหาดไทยได้มีประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ โดยเชิญผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กรมการศาสนา และสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เพื่อร่วมหารือเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติขององค์กรทางศาสนาที่ประสงค์จะขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์ นั้น

บัดนี้ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้จัดทำร่างระเบียบฯ ดังกล่าว นำเสนอมหาเถรสมาคมให้ความเห็นชอบและตามมติมหาเถรสมาคม มติที่ ๕๗๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งสมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก ประธานมหาเถรสมาคม ได้ลงลายพระนามในประกาศมหาเถรสมาคม ครั้งที่ ๑/ ๒๕๖๐ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่องหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนที่ได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ พร้อมนี้ได้แนบสำเนาตัวอย่างประกาศ สำเนาตัวอย่างคำสั่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ และขอให้แจ้งผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบ และถือปฏิบัติ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(Signature)

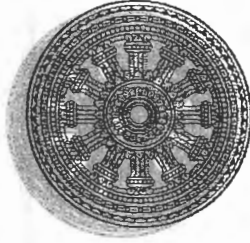
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ
 พัฒนาระบบงบประมาณ
 เลขรับ.....616
 วันที่ ๑6 มี.ค. ๒๕๖๐
 เวลา.....

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
 ๕ และพัสดุท้องถิ่น
 เลขรับ.....641
 วันที่ ๑6 มี.ค. ๒๕๖๐
 เวลา.....

(นางสาวประนอม คงพิกุล)
 รองผู้อำนวยการ ปฏิบัติราชการแทน
 ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

ผอ.สน.คท.
 เลขที่ 2238
 วันที่ 23 มี.ค. ๒๕๖๐

กลุ่มตรวจสอบภายใน
 โทร ๐ ๒๔๔๑ ๔๕๐๙
 โทรสาร ๐ ๒๔๔๑ ๔๕๐๙



ประกาศมหาเถรสมาคม
ครั้งที่ ๑ / ๒๕๖๐

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนวัดที่ได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินอุดหนุนที่ได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนต้องติดตามและประเมินผลการดำเนินการ โครงการของหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ ตี แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ มหาเถรสมาคมจึงได้ออกประกาศหลักเกณฑ์ การใช้จ่ายเงินอุดหนุนที่วัดได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. เมื่อวัดได้รับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ก่อนดำเนินการจะต้องปิด ประกาศเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ โดยในประกาศอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังนี้

- ๑.๑ กิจกรรมหรือโครงการที่จะดำเนินการ
- ๑.๒ วงเงินที่จะดำเนินการ (ทั้งโครงการ)
 - ๑) วงเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ระบุชื่อองค์กร/จำนวนเงิน)
 - ๒) วงเงินที่ได้รับจากการบริจาค
- ๑.๓ ระยะเวลาการดำเนินการ
- ๑.๔ สถานที่ดำเนินการ
- ๑.๕ ผู้รับผิดชอบโครงการ

๒. กำหนดวิธีการเพื่อให้ได้มาซึ่งผู้ขาย หรือผู้รับจ้าง หรือผู้รับผิดชอบในการจัดทำกิจกรรม หรือโครงการให้ชัดเจน ๒ วิธี ดังนี้

- ๑) วิธีที่ ๑ ตกลงราคา
ให้วัดติดต่อตกลงราคากับผู้มีอาชีพโดยตรง
- ๒) วิธีที่ ๒ คัดเลือก
ให้วัดเชิญผู้มีอาชีพตามจำนวนที่เห็นสมควรให้มาเสนอราคา และคัดเลือกรายที่เสนอ ราคาต่ำสุด

๓. ในการจัดซื้อ จัดจ้าง หรือการจัดหาพัสดุตามโครงการหรือกิจกรรม ให้วัดตั้งคณะกรรมการ จัดหาพัสดุ หรือคณะกรรมการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำหน้าที่จัดหาผู้ขาย หรือผู้รับจ้าง หรือ ผู้รับผิดชอบในการจัดทำกิจกรรมหรือโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์จนสิ้นสุดโครงการ รวมทั้งตรวจรับ พัสดุหรือดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สำหรับองค์ประกอบ คุณสมบัติ และจำนวนกรรมการในแต่ละคณะให้ เป็นไปตามที่วัดเห็นสมควร ได้แก่

- ๑) คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีตกลงราคา หรือวิธีคัดเลือก
- ๒) คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ หรือคณะกรรมการตรวจการจ้าง
๔. การใช้จ่ายเงินต้องมีหลักฐานที่จำเป็นไว้เพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน เช่น ใบเสร็จรับเงิน หรือใบสำคัญรับเงิน เป็นต้น
๕. การจัดซื้อ จัดจ้าง หรือการจัดหาพัสดุตามโครงการหรือกิจกรรม ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป วัดจะต้องจัดทำหนังสือสัญญาหรือบันทึกข้อตกลงไว้กับผู้ขาย/ผู้รับจ้างไว้เป็นหลักฐาน
๖. เมื่อวัดดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว วัดต้องรายงานผลการดำเนินการพร้อมรายงานการใช้จ่ายเงินและสำเนาใบเสร็จรับเงินหรือเอกสารหลักฐานอื่นให้ผู้ให้เงินอุดหนุนทราบ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่โครงการแล้วเสร็จ และหากมีเงินเหลือจ่ายให้ส่งคืน (ขึ้นอยู่กับกรอบวง ส่วนท้องถิ่น)

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐



(สมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ)

สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก

ประธานกรรมการมหาเถรสมาคม

ตัวอย่างประกาศ

(ตราประจำวัด)

วัด.....

๑. กิจกรรม/โครงการ.....

๒. วงเงินที่จะดำเนินการ (ทั้งโครงการ/งาน) จำนวนเงิน บาท

๒.๑ วงเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากองค์กร.....จำนวนเงิน.....บาท

๒.๒ วงเงินที่ได้รับจากการบริจาค จำนวนเงิน.....บาท

รวมทั้งสิ้น (เท่ากับวงเงินที่จะดำเนินการ) จำนวนเงิน.....บาท

๓. สถานที่ดำเนินการ.....

๔. ระยะเวลาดำเนินการ วันที่..... เดือน พ.ศ. ถึงวันที่ เดือน พ.ศ.

๕. ผู้รับผิดชอบโครงการ.....

ตัวอย่างคำสั่ง

(ตราประจำวัด)

คำสั่งวัด.....

ที่...../๒๕.....

เรื่อง.....

(แต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อ จัดจ้าง/คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ/คณะกรรมการตรวจการจ้าง)

ตามที่วัด.....ได้รับงบประมาณจาก.....

จำนวน.....บาท (.....) เพื่อจัดซื้อ จัดจ้าง/
หรือจัดหาพัสดุตามโครงการ..... นั้น

เพื่อให้การจัดซื้อ จัดจ้าง/หรือจัดหาพัสดุตามโครงการดังกล่าว เป็นไปตามหลักหลักเกณฑ์การใช้
จ่ายเงินอุดหนุนวัดที่ได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วัด.....จึงได้แต่งตั้ง
คณะกรรมการ.....จำนวน.....รูป/คน ดังนี้

๑.
๒.
๓.

เพื่อปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

๑.
๒.
๓.

สั่ง ณ วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

(.....)

เจ้าอาวาสวัด.....



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๙๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง หรือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดชัยนาท จังหวัดแพร่ และจังหวัดสมุทรสาคร)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓๒๐๗ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓๒๐๑๔ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓๒๐๑๕ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามที่จังหวัดต่าง ๆ หรือมา และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่ทุกจังหวัดด้วย ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อให้จังหวัดนำไปใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพรัตน์ สกลพันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๐๑๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอรื้อหรือการจ่ายเงินเพื่อการลงทุนตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๓๗.๔/๑๑๑๒๑ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๐๑๕.๖๐๑๕
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดแพร่ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กรณีที่เทศบาลตำบลแม่คำมี อำเภอเมืองแพร่ ได้ขออนุมัติจ่ายเงินเพื่อการลงทุนตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน เป็นค่าครุภัณฑ์หอกระจายข่าวชนิดไร้สายพร้อมอุปกรณ์โดยการโอนจากเทศบัญญัติ ค่ารถยนต์บรรทุกทุกขยและรถกระเช้าไฟฟ้าแบบอเนกประสงค์โดยจ่ายขาดจากเงินสะสม ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีคำแนะนำว่า ในกรณีที่ต้องการปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจ่ายเงินประเภทค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง จะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้รายจ่ายเพื่อการลงทุนประกอบด้วยหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง แต่จังหวัดแพร่มีความเห็นว่าการจ่ายเงินเพื่อการลงทุนตามมาตรา ๖๗ ทวิ หากรวมถึงการจ่ายเงินประเภทค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างด้วย จะทำให้การปฏิบัติงานของเทศบาลไม่คล่องตัว จึงไม่ควรรวมถึงเงินที่จ่ายจากเงินสะสม เนื่องจากการใช้จ่ายเงินสะสมต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงขอรื้อว่าความเห็นของจังหวัดแพร่ถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบกับข้อเท็จจริงต่างๆ แล้วมีความเห็นเกี่ยวกับมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. บทบัญญัติตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ที่กำหนดไว้ว่า เทศบาลอาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๖) ค่าครุภัณฑ์ (๗) ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และทรัพย์สินอื่นๆ และ (๘) เงินอุดหนุน และมาตรา ๖๗ ทวิ ที่กำหนดไว้ว่า การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๘) และการจ่ายเงินเพื่อการลงทุน เทศบาลจะกระทำได้เมื่อได้รับ

ความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มเติมเข้ามา โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๕ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕ จนถึงปัจจุบัน สำหรับบทบัญญัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ ดังกล่าว ที่ได้กำหนดประเภทของการจ่ายเงินซึ่งเทศบาลจะกระทำได้ ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด โดยกำหนดไว้สองประเภท คือ การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๔) และการจ่ายเงินเพื่อการลงทุน นั้น การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๔) ก็คือ เงินอุดหนุน แต่การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มิได้ให้ความหมายไว้ หากจะให้หมายความถึงค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง หรือทรัพย์สินอื่นแล้ว ก็สามารถบัญญัติลงไป ในมาตรา ๖๗ ทวิ ได้เลยว่าการจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๖) (๗) และ (๘) ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว ไม่จำเป็นต้องใช้คำใหม่ว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” คำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” นี้จึงมิได้หมายความว่า ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง หรือทรัพย์สินอื่น ๆ และเมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มิได้ให้ความหมายของคำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว จึงต้องนำความหมายที่บุคคลโดยทั่วไป เข้าใจกันมาพิจารณาเทียบเคียง ซึ่งคำว่า “การลงทุน” นั้น บุคคลโดยทั่วไปย่อมเข้าใจกันว่า หากมีการลงทุนแล้ว ต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร ดังนั้น “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” จึงหมายความว่า การนำเงินไปใช้จ่าย ลงทุนเพื่อแสวงหากำไร ทั้งนี้ เนื่องจากการที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติให้การจ่ายเงินทั้งสองประเภทนี้ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด ก็เพื่อให้การจ่ายเงินเพื่อการดังกล่าวได้รับการพิจารณา อย่างรอบคอบ เกิดประโยชน์แก่เทศบาลและประชาชน ส่วนการจ่ายเงินเป็นค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ที่เทศบาลทำการจัดหาตามอำนาจหน้าที่แต่มีใช้กิจการที่เป็นการลงทุนเพื่อแสวงหากำไรนั้น มิใช่การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน ตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

กรณีที่มีการนำบทบัญญัติตามข้อ ๑๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่กำหนดไว้ว่า “รายจ่ายเพื่อการลงทุน” ประกอบด้วย หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง มาใช้เทียบเคียงกับคำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีความเห็นว่า คำว่า “รายจ่ายเพื่อการลงทุน” นี้ได้เริ่มนำมาใช้กับเทศบาลเมื่อใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย วิธีการงบประมาณของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยระเบียบดังกล่าวกำหนดให้เทศบาลมีรายจ่ายประเภทรายจ่าย ของหน่วยงาน ซึ่งกำหนดเป็นสองลักษณะ คือ รายจ่ายประจำปี และรายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายเพื่อการลงทุนนั้น ประกอบด้วยหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ต่อมาเมื่อมีการยกเลิกระเบียบฉบับนี้และตราระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ มาใช้บังคับแทน จนถึงปัจจุบัน ก็ยังคงปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายจ่าย ประเภทรายจ่ายตามแผนงาน ซึ่งจำแนกเป็นสองลักษณะ คือ รายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุน ซึ่งประกอบด้วยหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างเช่นเดียวกัน ส่วนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย วิธีการงบประมาณของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนระเบียบทั้งสองฉบับดังกล่าว ไม่มีคำว่า

รายจ่ายเพื่อการลงทุนกำหนดไว้เลย คำว่า “รายจ่ายเพื่อการลงทุน” ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ประกอบด้วยค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง นั้น จึงใช้ได้เฉพาะแต่กรณีที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ เท่านั้น ไม่อาจนำมาใช้เทียบเคียงกับคำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้คำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ หมายถึง ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างได้ เพราะการจ่ายเงินเพื่อการลงทุนตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มีความหมายมาตั้งแต่ต้น หมายถึงการนำเงินไปใช้จ่ายเพื่อลงทุนแสวงหากำไร

๒. สำหรับการจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อนำไปจ่ายเพื่อการลงทุน นั้น มาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กำหนดให้เทศบาลจะจ่ายเงินเพื่อการลงทุนได้ก็ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว เป็นการวางหลักเกณฑ์โดยทั่วไปในการจ่ายเงินของเทศบาลว่า หากเทศบาลจะจ่ายเงินใด ๆ อันเป็นการจ่ายเพื่อการลงทุนแล้วจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดเสียก่อน เว้นแต่จะมีบทบัญญัติแห่งกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ดังนั้น เมื่อเทศบาลจะจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อนำไปจ่ายเพื่อการลงทุนแล้วก็ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ด้วย สำหรับเงินอุดหนุนนั้น กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ส่วนมากที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ แจ้งหลักเกณฑ์ในการตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้จ่ายเงินอุดหนุนได้จากงบประมาณรายจ่ายที่ได้ตั้งไว้ในหมวดเงินอุดหนุนเท่านั้น กรณีเงินสะสมมิให้นำมาใช้จ่ายเป็นเงินอุดหนุน

อนึ่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอส่งความเห็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ของจังหวัดชัยนาท และจังหวัดสมุทรสาคร มาเพื่อให้จังหวัดนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำความเห็นดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพรัตน์ สกल्पันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๑๑๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดชัยนาท ที่ ชน ๐๐๓๗.๔/๕๓๒๑ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๒. หนังสือจังหวัดชัยนาท ที่ ชน ๐๐๓๗.๔/๕๑๓๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๐๑๗ , ๒๐๑๘
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดชัยนาทได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาทไม่เห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของเทศบาลตำบลเสื่อโฮก อำเภอเมืองชัยนาท และสภาเทศบาลตำบลเสื่อโฮกมีมติยืนยันตามร่างเทศบัญญัติดังกล่าว นายกเทศมนตรีตำบลเสื่อโฮกจึงได้ลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติจึงขอรื้อว่า รายจ่ายหมวดเงินอุดหนุน และรายจ่ายเพื่อการลงทุนตามเทศบัญญัติดังกล่าว จะต้องขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาทตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ อีกหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบกับข้อเท็จจริงต่างๆ แล้วมีความเห็นเกี่ยวกับมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. บทบัญญัติตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ที่กำหนดไว้ว่า เทศบาลอาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๖) ค่าครุภัณฑ์ (๗) ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และทรัพย์สินอื่นๆ และ (๘) เงินอุดหนุน และมาตรา ๖๗ ทวิ ที่กำหนดไว้ว่า การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๘) และการจ่ายเงินเพื่อการลงทุน เทศบาลจะกระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มเติมเข้ามาโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๕ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕ จนถึงปัจจุบันสำหรับบทบัญญัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ ดังกล่าว ที่ได้กำหนดประเภทของการจ่ายเงินซึ่งเทศบาลจะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด โดยกำหนดไว้สองประเภทคือ การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๘) และการจ่ายเงินเพื่อการลงทุน นั้น การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๘) ก็คือ เงินอุดหนุน แต่การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มิได้ให้ความหมายไว้ หากจะให้หมายความถึง ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง หรือทรัพย์สินอื่นแล้ว ก็สามารถ

บัญญัติลงไปในมาตรา ๖๗ ทวิ ได้เลยว่า การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๖) (๗) และ (๘) ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว ไม่จำเป็นต้องใช้คำใหม่ว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” คำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” นี้จึงมิได้หมายความว่า ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง หรือทรัพย์สินอื่นๆ และเมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มิได้ให้ความหมายของคำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว จึงต้องนำความหมายที่บุคคลโดยทั่วไปเข้าใจกันมาพิจารณาเทียบเคียง ซึ่งคำว่า “การลงทุน” นั้น บุคคลโดยทั่วไปย่อมเข้าใจกันว่า หากมีการลงทุนแล้วต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร ดังนั้น “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” จึงหมายความว่า การนำเงินไปใช้จ่ายลงทุนเพื่อแสวงหากำไร ทั้งนี้ เนื่องจากการที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติให้การจ่ายเงินทั้งสองประเภทนี้ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด ก็เพื่อให้การจ่ายเงินเพื่อการดังกล่าวได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบ เกิดประโยชน์แก่เทศบาลและประชาชน ส่วนการจ่ายเงินเป็นค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน หรือสิ่งก่อสร้างอื่นที่เทศบาลทำการจัดหาตามอำนาจหน้าที่แต่มิใช่กิจการที่เป็นการลงทุนเพื่อแสวงหากำไรนั้น มิใช่การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน ตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

กรณีที่มีการนำบทบัญญัติตามข้อ ๑๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่กำหนดไว้ว่า “รายจ่ายเพื่อการลงทุน” ประกอบด้วยหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง มาใช้เทียบเคียงกับคำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเห็นว่า คำว่า “รายจ่ายเพื่อการลงทุน” นี้ ได้เริ่มนำมาใช้กับเทศบาลเมื่อใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยระเบียบดังกล่าวกำหนดให้เทศบาลมีรายจ่ายประเภทรายจ่ายของหน่วยงาน ซึ่งกำหนดเป็นสองลักษณะ คือ รายจ่ายประจำปี และรายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายเพื่อการลงทุนนั้น ประกอบด้วยหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ต่อมาเมื่อมีการยกเลิกระเบียบฉบับนี้ และตราระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ มาใช้บังคับแทนจนถึงปัจจุบัน ก็ยังคงปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายจ่ายประเภทรายจ่ายตามแผนงาน ซึ่งจำแนกเป็นสองลักษณะ คือ รายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุนซึ่งประกอบด้วยหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างเช่นเดียวกัน ส่วนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนระเบียบทั้งสองฉบับดังกล่าว ไม่มีคำว่ารายจ่ายเพื่อการลงทุนกำหนดไว้เลย คำว่า “รายจ่ายเพื่อการลงทุน” ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ประกอบด้วยค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง นั้น จึงใช้ได้เฉพาะแต่กรณีที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ เท่านั้น ไม่อาจนำมาใช้เทียบเคียงกับคำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้คำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ตามพระราชบัญญัติ

/เทศบาล...

เทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ หมายถึง ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างได้ เพราะการจ่ายเงินเพื่อการลงทุนตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มีความหมายมาตั้งแต่ต้น หมายถึงการนำเงินไปใช้จ่ายเพื่อลงทุนแสวงหากำไร

๒. สำหรับการจ่ายเงินอุดหนุนและการจ่ายเงินเพื่อการลงทุนตามงบประมาณรายจ่ายที่อยู่ในเทศบัญญัติงบประมาณ นั้น ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติที่ประธานสภาเทศบาลส่งไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาให้ส่งร่างเทศบัญญัตินั้นพร้อมด้วยเหตุผลไปยังสภาเทศบาล และให้สภาเทศบาลพิจารณาใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนมา ถ้าสภาเทศบาลมีมติยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัตินั้นให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป แต่ถ้าสภาเทศบาลไม่ยืนยันภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป และมาตรา ๖๓ กำหนดไว้ว่า นอกจากที่ได้มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นเทศบัญญัตินั้นให้ใช้บังคับได้เมื่อประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลแล้วเจ็ดวัน เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉิน ถ้ามีความระบุไว้ในเทศบัญญัตินั้นว่าให้ใช้บังคับทันที ก็ให้ใช้บังคับในวันที่ได้ประกาศนั้น ดังนั้น กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยในร่างเทศบัญญัติใด และสภาเทศบาลมีมติยืนยันตามร่างเทศบัญญัติฉบับนั้น ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ประธานสภาเทศบาลต้องส่งร่างเทศบัญญัตินั้นให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติ และเมื่อเทศบัญญัตินั้นได้ประกาศไว้โดยเปิดเผยแล้วย่อมมีผลใช้บังคับได้ และสามารถจ่ายเงินตามงบประมาณรายจ่ายที่อยู่ในเทศบัญญัติฉบับนั้นได้ แม้ว่าจะเป็นการจ่ายเงินอุดหนุนหรือการจ่ายเงินเพื่อการลงทุนก็ไม่ต้องขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดอีก ทั้งนี้ โดยผลแห่งกฎหมายตามมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

อนึ่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอแสดงความเห็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ของจังหวัดแพร่ และจังหวัดสมุทรสาคร มาเพื่อให้จังหวัดนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพรัตน์ สกลพันธ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

- ๓๒ - ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร/โทรสาร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๕-๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๐๖๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง หารือกรณีการโอนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ในหมวดค่าครุภัณฑ์
ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ที่ สค ๐๐๓๗.๕/๒๘๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๐๖๕ , ๒๐๖๕
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดสมุทรสาครได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอหารือเกี่ยวกับ
แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง
(ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ กรณีที่เทศบาลตำบลหลักห้า อำเภอบ้านแพ้ว ได้ขออนุมัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ในหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง
จำนวน ๑๖ รายการ ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน
และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑
แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงขอหารือว่า กรณีดังกล่าวนี้จะต้องถือปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ
แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบกับข้อเท็จจริงต่างๆ แล้ว
มีความเห็นเกี่ยวกับมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง
(ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. บทบัญญัติตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง
(ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ที่กำหนดไว้ว่า เทศบาลอาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้ กล่าวคือ
(๖) ค่าครุภัณฑ์ (๗) ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และทรัพย์สินอื่นๆ และ (๘) เงินอุดหนุน และมาตรา ๖๗ ทวิ
ที่กำหนดไว้ว่า การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๘) และการจ่ายเงินเพื่อการลงทุน เทศบาลจะกระทำได้เมื่อได้รับความ
เห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มเติมเข้ามา
โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๕ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕ จนถึงปัจจุบัน
สำหรับบทบัญญัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ ดังกล่าว ที่ได้กำหนดประเภทของการจ่ายเงินซึ่งเทศบาลจะกระทำได้
ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด โดยกำหนดไว้สองประเภท
คือ การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๘) และการจ่ายเงินเพื่อการลงทุน นั้น การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๘) ก็คือ เงินอุดหนุน

/แต่การจ่ายเงิน...

แต่การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มิได้ให้ความหมายไว้ หากจะให้หมายความถึงค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง หรือทรัพย์สินอื่นแล้ว ก็สามารถบัญญัติลงไปในมาตรา ๖๗ ทวิ ได้เลยว่าการจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๖) (๗) และ (๘) ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว ไม่จำเป็นต้องใช้คำใหม่ว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” คำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” นี้จึงมิได้หมายความว่า ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง หรือทรัพย์สินอื่นๆ และเมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มิได้ให้ความหมายของคำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว จึงต้องนำความหมายที่บุคคลโดยทั่วไปเข้าใจกันมาพิจารณาเทียบเคียง ซึ่งคำว่า “การลงทุน” นั้น บุคคลโดยทั่วไปย่อมเข้าใจกันว่า หากมีการลงทุนแล้วต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร ดังนั้น “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” จึงหมายความว่า การนำเงินไปใช้จ่ายลงทุนเพื่อแสวงหากำไร ทั้งนี้ เนื่องจากการที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติให้การจ่ายเงินทั้งสองประเภทนี้ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด ก็เพื่อให้การจ่ายเงินเพื่อการดังกล่าวได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบ เกิดประโยชน์แก่เทศบาลและประชาชน ส่วนการจ่ายเงินเป็นค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ที่เทศบาลทำการจัดหาตามอำนาจหน้าที่แต่มิใช่กิจการที่เป็นการลงทุนเพื่อแสวงหากำไรนั้น มิใช่การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน ตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

๒. กรณีที่มีการนำบทบัญญัติตามข้อ ๑๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่กำหนดไว้ว่า “รายจ่ายเพื่อการลงทุน” ประกอบด้วยหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง มาใช้เทียบเคียงกับคำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า คำว่า “รายจ่ายเพื่อการลงทุน” นี้ได้เริ่มนำมาใช้กับเทศบาลเมื่อใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยระเบียบดังกล่าวกำหนดให้เทศบาลมีรายจ่ายประเภทรายจ่ายของหน่วยงาน ซึ่งกำหนดเป็นสองลักษณะ คือ รายจ่ายประจำปี และรายจ่ายเพื่อการลงทุน รายจ่ายเพื่อการลงทุนนั้น ประกอบด้วยหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ต่อมาเมื่อมีการยกเลิกระเบียบฉบับนี้และตราระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ มาใช้บังคับแทนจนถึงปัจจุบัน ก็ยังคงปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายจ่ายประเภทรายจ่ายตามแผนงาน ซึ่งจำแนกเป็นสองลักษณะ คือ รายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุน ซึ่งประกอบด้วยหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง เช่นเดียวกัน ส่วนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนระเบียบทั้งสองฉบับดังกล่าว ไม่มีคำว่ารายจ่ายเพื่อการลงทุนกำหนดไว้เลย คำว่า “รายจ่ายเพื่อการลงทุน” ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ประกอบด้วยค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง นั้น จึงใช้ได้เฉพาะแต่กรณีที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ เท่านั้น ไม่อาจนำมา

ใช้เทียบเคียงกับคำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้คำว่า “การจ่ายเงินเพื่อการลงทุน” ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ หมายถึง ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างได้ เพราะการจ่ายเงินเพื่อการลงทุนตามพระราชบัญญัติเทศบาลดังกล่าวมีความหมายมาตั้งแต่ต้น หมายถึง การนำเงินไปใช้จ่ายเพื่อลงทุนแสวงหากำไร

อนึ่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอส่งความเห็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ของจังหวัดชัยนาท และจังหวัดแพร่ มาเพื่อให้จังหวัดนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพรัตน์ สกลพันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร: ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

โทรสาร: ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖



ที่ มท 0808.2/ 46014

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

15 มิถุนายน 2549

เรื่อง ทารือการขออนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนด้านการรักษาพยาบาลเพื่อชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรดิตถ์ ด่วนที่สุด ที่ มท 0886.3/8251 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2549

ตามที่ทารือว่าเทศบาลตำบลทุ่งยั้งรายงานขออนุมัติจ่ายเงินอุดหนุน ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดกรณีสถานีอนามัยตำบลไผ่ล้อมได้จัดส่งโครงการขอรับเงินอุดหนุนด้านการรักษาพยาบาลเพื่อชุมชนจำนวน 34,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์และค่าจัดซื้อเวชภัณฑ์ในการให้บริการตรวจรักษาประชาชนภายในเขตเทศบาล เนื่องจากเป็นโครงการขอรับเงินอุดหนุนระหว่างปีงบประมาณและสภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบการจ่ายเงินแล้ว และจังหวัดพิจารณาเห็นว่าเทศบาลตำบลทุ่งยั้งสามารถอุดหนุนให้สถานีอนามัยตำบลไผ่ล้อมไปดำเนินการตามโครงการดังกล่าวได้ แต่การจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวจะต้องได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด ตามมาตรา 67 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติม จึงขอทารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดตามหนังสืออ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วขอเรียนว่า

1. กรณีสถานีอนามัยตำบลไผ่ล้อม ขอรับเงินอุดหนุนจากเทศบาลตำบลทุ่งยั้งเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์และค่าจัดซื้อเวชภัณฑ์ ในการบริการตรวจรักษาประชาชน หากเทศบาลตำบลทุ่งยั้งเห็นว่าทำให้มีบุคลากรทางการแพทย์ผู้เชี่ยวชาญมาให้บริการในสถานีอนามัยจะเป็นประโยชน์ ต่อประชาชนโดยตรงในเขตพื้นที่และเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติม เทศบาลตำบลทุ่งยั้งก็สามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนได้

2. กรณีการจ่ายเงินอุดหนุนในกรณีตั้งเป็นรายการใหม่จะต้องได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา 67 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ ขอเรียนว่าเมื่อเทศบาลตำบลทุ่งยั้งจะตั้งงบประมาณอุดหนุนให้สถานีอนามัยตำบลไผ่ล้อมเป็นรายการใหม่ เนื่องจาก

/สถานีอนามัย

สถานีอนามัยตำบลไผ่ล้อมขอรับเงินอุดหนุนระหว่างปีงบประมาณ การจ่ายเงินดังกล่าวจึงต้องถือปฏิบัติ ตามมาตรา 67 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาล และผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติเสียก่อนจึงจะจ่ายเงินได้ ความเห็นของ จังหวัดถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริงพงษ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. 0-2241-9049

โทรสาร 0-2241-8972

H. 51288 ต่อ 1525

ongyame
bhanng

มท 0808.3/5300



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม 10300

17 กรกฎาคม 2546

ขอหารือการโอนเงินงบประมาณรายจ่าย

ขอ ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง

ถึง หนังสือจังหวัดลำปาง ที่ มท 0867.3/8261 ลงวันที่ 10 เมษายน 2546

ตามที่จังหวัดลำปางหารือกรณีเทศบาลได้รายงานการโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในหมวด
คอบแทน วัสดุและวัสดุ ไปตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุนโดยคณะเทศมนตรีเป็นผู้อนุมัติ การโอน และ
การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่า ด้วยวิธีการ
ประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 26 แต่ขัดต่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.
2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2542 มาตรา 67 ทวิ ซึ่งบัญญัติว่า การจ่ายเงินตามมาตรา 67 (8)
(เงินอุดหนุน) และการจ่ายเงินเพื่อการลงทุน เทศบาลจะกระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภา
เทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้วเนื่องจากกรณีที่ขอหารือดังกล่าวเป็นประเด็นข้อกฎหมาย
กัน จังหวัดจึงขอหารือว่า การโอนเงินงบประมาณเพื่อไปตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุน แม้ว่าเป็นการ
โอนเงินงบประมาณในรายจ่ายประจำซึ่งเป็นอำนาจของคณะผู้บริหารท้องถิ่น แต่ถ้าเป็นการโอนเพื่อตั้ง
เป็นรายการในหมวดเงินอุดหนุนจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายซึ่งบัญญัติว่า เทศบาลจะ
ทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว ความเห็นของ
ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
การงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 26 กำหนดว่า การโอนเงิน
ประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ให้เป็นอำนาจของคณะผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งเป็นหลักการโดยทั่วไป แต่สำหรับ
ของเทศบาลเนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 67 ทวิ กำหนดไว้ว่า การจ่ายเงิน
จะกระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาล และผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว ดังนั้น

* การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายจากหมวดค่าเช่า-เช่าซื้อและวัสดุไปตั้งจ่ายในหมวดนี้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลเมืองบุรีรัมย์และผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์

8.3/35

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นายรัชชัย พักอังกฤษ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนพัฒนาระบบงบประมาณและบัญชี
โทร. 0-2241-9049

หรือกา
ว่าราช
หนังสือ
ดา
ให้แก่
แต่เนื
ทยอย
งานให้
อำนาจ
ฉบับ
มีแนว
ที่
ที่อยู่ใ
ศไทย
องค์กร
มีอำนาจ
รักษา
ความ
มเจ้าเว
นการ
0318

ักบริ
พัฒน
0-2